

## **МОТИВИ**

към проект на Етичен кодекс на общинските съветници в Общински съвет  
– Пазарджик

### **I. Причини, налагащи приемането на изменения и допълнения в подзаконовия нормативен акт:**

В бр. 38 на Държавен вестник от 9 май 2025г. бяха обнародвани изменения и допълнения на Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА). Съгласно новата разпоредба в чл. 21, ал.4 от ЗМСМА, общинският съвет приема Етичен кодекс на общинските съветници. В чл. 36 се създава и нова ал. 2, съгласно която общинският съветник е длъжен да осъществява дейността си при спазване на правилата на Етичния кодекс на общинските съветници. Цитираните нови разпоредби в ЗМСМА създават задължение за общинските съвети в Република България да подготвят и приемат Етичен кодекс на общинските съветници, който да регулира тяхното поведение при осъществяване на дейността им. Необходимостта от приемането на Етичен кодекс произтича от обществен интерес към почтеност, прозрачност и отговорност в работата на общинските съветници. Документът цели да регламентира ясни етични стандарти да предотвратява конфликт на интереси и да укрепи доверието на гражданите в местното самоуправление.

### **II. Цели, които се поставят:**

Целите на този проект са:

- Установяване на ясни правила за етично поведение
- Повишаване на прозрачността и отчетността
- Превенция на конфликт на интереси
- Утвърждаване на доверие в ОС

### **III. Финансови средства, необходими за прилагането на наредбата.**

Не се изискват финансови средства.

### **IV. Очаквани резултати**

Подобряване на етичната среда, прозрачността и общественото доверие в дейността на Общински съвет – гр. Пазарджик.

**V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз**

Предлаганият проект на подзаконов нормативен акт е в съответствие с разпоредбите на Европейската харта за местното самоуправление, не противоречи на норми от по-висока йерархия и на европейското законодателство.

**ВНОСИТЕЛ:**

**ПЕТЯ ЦВЕТКОВА**

*Председател на Постоянната Етична комисия*



Проект

## ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ПАЗАРДЖИК

### РЕШЕНИЕ

№.....

от ..... 2026 година, взето с Протокол №....

**ОТНОСНО:** Приемане на Етичен кодекс на общинските съветници в Общински съвет – Пазарджик.

Общински съвет – Пазарджик, след като обсъди мотивираното предложение на Петя Цветкова – председател на Постоянната Етична комисия в Общински съвет – Пазарджик, на основание чл. 21, ал. 1, т. 1, ал. 4 във връзка с чл. 48, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и след станалите разисквания

### РЕШИ:

Приема Етичен кодекс на общинските съветници в Общински съвет – Пазарджик.

**ДЕСИСЛАВА ТОДОРОВА**

*Председател на Общински съвет – Пазарджик*

# **ЕТИЧЕН КОДЕКС**

## **НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ПАЗАРДЖИК**

### **ПРЕАМБЮЛ**

Общинските съветници на Община Пазарджик, като избрани представители на местната общност и носители на общественото доверие, съзнавайки своята отговорност да действат в интерес на гражданите, в съответствие с Конституцията на Република България, Закона за местното самоуправление и местната администрация и принципите на доброто управление, приемаме настоящия Етичен кодекс.

С него утвърждаваме ценностите на законност, почтеност, безпристрастност, прозрачност, отговорност и уважение към човешкото достойнство като основа на нашата дейност. Стремим се да укрепваме доверието в местната власт, да насърчаваме откритостта и диалога с гражданите и да поддържаме високи морални стандарти в работата на Общинския съвет.

Настоящият кодекс има за цел да установи ясни правила за поведение, да подпомага предотвратяването на конфликт на интереси и да създава условия за етично, професионално и отговорно упражняване на правомощията на общинските съветници в интерес на устойчивото развитие на Община Пазарджик и благополучието на нейните граждани.

### **ГЛАВА ПЪРВА**

#### **ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ**

##### **Предмет**

**Чл. 1.** (1) Настоящият Етичен кодекс урежда принципите и правилата за поведение на общинските съветници в Общински съвет Пазарджик при изпълнение на техните правомощия.

(2) Кодексът има за цел да гарантира почтеност, прозрачност и обществено доверие в дейността на Общинския съвет.

**Чл. 2.** Всеки общински съветник е длъжен да се запознае с Кодекса и да го спазва добросъвестно в своята дейност.

**Чл. 3.** Правилата по настоящия Кодекс се прилагат при всички форми на официална дейност, публични изяви и взаимодействие с граждани, институции и организации.

## **ГЛАВА ВТОРА ОСНОВНИ ПРИНЦИПИ**

### **Върховенство на закона и обществения интерес**

**Чл. 4.** Общинските съветници осъществяват своята дейност при спазване на следните принципи:

- законност;
- служене на обществения интерес;
- почтеност и добросъвестност;
- безпристрастност и равнопоставеност;
- прозрачност и отчетност;
- уважение към гражданите и институциите;
- независимост;
- професионализъм и отговорност.

### **Принцип на Законност**

**Чл. 5.(1)** Общинският съветник е длъжен да спазва Конституцията и законодателството на страната, международните актове, влезли в сила у нас, Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет неговите комисии и взаимоотношенията му с общинска администрация, като защитава интересите на хората и общината по съвест и вътрешно убеждение;

(2) Общинският съветник има право и е длъжен да присъства на заседанията на общинския съвет и постоянните комисии, в които е избран и да участва активно в обсъждането и решаването на всички въпроси, да внася предложения с проекти за решения.

### **Принцип на Публичност и прозрачност**

**Чл. 6. (1)** Работата на общинския съветник трябва да бъде открита, прозрачна и публично известна с действията си и решенията;

(2) Общинският съветник е длъжен да поддържа постоянна връзка с избирателите си и всички граждани, и да ги информира за действията и решенията на общинския съвет;

(3) Общинският съветник е длъжен да не разкрива информация, която е държавна или служебна тайна, както и да не разгласява сведения, отнасящи се до личния живот и доброто име на гражданите;

(4) Общинският съветник има право да изисква прозрачност и публичност за действията и решенията на общинския съвет, кмета и общинската администрация, и да ги насърчава и подкрепя.

### **Принцип на Независимост**

**Чл. 7.** Общинският съветник е длъжен да взима самостоятелни решения, без да търси финансова или материална изгода за себе си или за други лица.

### **Принцип на Безпристрастност**

**Чл. 8.** (1) Общинският съветник не може да отдава специално отношение или предимство на което и да било физическо или юридическо лице, различно от това, което дължи на всяко друго лице;

(2) Еднаквото отношение към всички граждани, без каквито и да били привилегии, за когото и да било, е необходимост и задължение от всеки съветник, като залог за безпристрастност към отделна личност или партийна принадлежност. Поведението му следва да се ръководи от обществения интерес и принципите на демократичния диалог, независимо от партийната принадлежност.

### **Принцип на Уважение към гражданите и институциите**

**Чл. 9.** (1) Общинският съветник е длъжен винаги да се отнася с дължимото уважение към гражданите. Той не може да проявява пристрастно или дискриминационно отношение, основано на раса, националност, етническа принадлежност, социален произход, възраст, материален статус, политически пристрастия, религиозни вярвания.

(2) При изпълнение на своите функции общинският съветник е длъжен да зачита правомощията на всички други институции.

**Чл. 10.** (1) Общинският съветник не трябва да използва прерогативите на своя пост в полза на интереса на физически или юридически лица, с цел извличане на пряка или косвена облага от това.

(2) Общинският съветник е длъжен да предприема всички необходими мерки за предотвратяване на опасността от изпадане във финансова или друга зависимост към лица или организации, които могат да окажат влияние върху изпълнението на неговите функции и задължения.

(3) Общинският съветник не може да получава облаги от трети лица, които основателно биха се възприели като резултат от компромис с неговата честност и справедливост при изпълнение на професионалните му задължения.

**Чл. 11.** (1) При осъществяване на своите функции общинският съветник е длъжен да се отнася с необходимото уважение към своите колеги,

представители на общинската администрация и граждани, като проявява толерантност и търпение за изслушване и възприемане на нови или различни мнения и гледни точки.

(2) Общинският съветник няма право да отправя лични нападки, оскърбителни думи или заплахи към своите колеги, представители на общинската администрация и граждани, като е длъжен и да не разгласява данни, отнасящи се до техния личен живот и накърняващи доброто им име в обществото.

(3) Общинският съветник създава условия за колегиална работна среда в дух на коректност и лоялност, като не поставя под съмнение професионализма на своите колеги и представителите на общинската администрация. Той е длъжен да им съдейства при изпълнение на служебните им задължения.

(4) Общинският съветник е длъжен да предоставя коректно информация по всички въпроси, свързани с изпълнението на своите функции и задължения. При публични изяви той не трябва изрично или мълчаливо да оставя впечатлението, че възгледите му представляват възгледите на общинския съвет, освен ако не е изрично упълномощен за това. Общинският съветник трябва да се отнася с дължимото уважение към всеки представител на средствата за масово осведомяване, независимо от защитаваните от него възгледи.

(5) Общинският съветник се въздържа от изказвания и действия в публичното пространство и социалните мрежи, които съдържат език на омразата, подстрекателство или уронват престижа на колеги, институции или граждани.

**Чл. 12.** (1) Общинският съветник следва поведение, което не накърнява престижа и авторитета на Общински съвет - Пазарджик, както при изпълнение на задълженията си, така и в обществения, личния и дигиталния си живот, включително чрез изяви в социалните мрежи, медии и публични събития.

(2) Общинският съветник следва да е на разположение при всякакви обстоятелства да осъществява възложените му по закон функции и да е посветен изцяло на поверените му отговорности в защита на интересите на гражданите на Община Пазарджик.

(3) Общинският съветник може да упражнява само външни дейности, които са съвместими със задълженията му, произтичащи от разпоредбите на настоящия Етичен кодекс.

(4) Общинският съветник, при изпълнението на своите функции, следва да не допуска поведение или постъпки, които попадат под действащия наказателен кодекс.

## **ГЛАВА ТРЕТА.**

### **ПОВЕДЕНИЕ ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРАВОМОЩИЯТА**

**Чл. 13.** Общинските съветници изпълняват задълженията си компетентно, добросъвестно и в срок, като участват активно в заседанията на Общинския съвет и неговите комисии.

**Чл. 14.** Всеки съветник е длъжен да се явява на заседанията в приличен външен вид, като се стреми да не уронва престижа на местната власт. Недопустимо е явяването на заседание на Общински съвет – Пазарджик и на заседание на Комисиите към Общински съвет - Пазарджик с къси панталони, потници, джапанки, спортни екипи или облекло с провокативни и/или обидни надписи, както и с друго подобно облекло.

**Чл. 15.** (1) При обсъждания и дебати общинските съветници се изказват аргументирано, коректно и с уважение към останалите участници.

(2) Не се допускат обидни, дискриминационни или накърняващи честта и достойнството изрази.

**Чл. 16.** Общинските съветници зачитат правото на мнение и политическите убеждения на своите колеги и на гражданите.

**Чл.17.** В отношенията си с администрацията общинските съветници спазват принципите на институционално уважение, законосъобразност и професионализъм.

#### **Чл. 18. Поведение на съветниците в зала**

(1) Поведението на общинския съветник се основава на зачитане авторитета на Общински съвет - Пазарджик и уважение към другите общински съветници и външни лица и не може да нарушава нормалното протичане на работата в общинския съвет и реда в заседателната зала.

(2) Общинският съветник в своите действия и изяви не може да уронва личното достойнство на колегите си и на присъстващите в залата представители на общинска администрация и други външни лица.

(3) Общинските съветници са длъжни да заемат местата си в залата до определения начален час на заседанието.

(4) Общинските съветници нямат право да прекъсват изказващия се, да вземат думата, без да е дадена от председаелстващия заседанието. Общинските съветници при изказванията си и при обръщане към присъстващите в залата са длъжни да използват учтива форма.

(5) Общинските съветници нямат право да отправят лични нападки, оскърбителни думи или заплахи, да разгласяват данни, отнасящи се до

личния живот и увреждащи доброто име на физически или юридически лица, да имат непристойно поведение и да нарушават тишината и реда в залата.

(6) Когато на заседание на Общински съвет – Пазарджик, или на заседание на комисия към общински съвет се обсъжда и решава въпрос, по който е налице частен интерес за общински съветник, същият следва да заяви самоотвод и да не участва в обсъждането и да не гласува. Обстоятелствата по тази алинея се отразяват в протокола от съответното заседание.

(7) Общинските съветници в своите изказвания по време на открити заседания следва да спазват забраната за разкриване на лични данни. „Лични данни“ означава всяка информация, свързана с идентифицирано физическо лице или физическо лице, което може да бъде идентифицирано; физическо лице, което може да бъде идентифицирано, е лице, което може да бъде идентифицирано, пряко или непряко, по-специално чрез идентификатор като име, идентификационен номер, данни за местонахождение, онлайн идентификатор или по един или повече признаци, специфични за физическата, физиологичната, генетичната, психическата, умствената, икономическата, културната или социална идентичност на това физическо лице (чл. 4, т. 1 от Регламент (ЕС) 2016/679).

(8) В случай, че с цел приемането на акт на общинския съвет, предстои изказване, което съдържа лични данни, общинският съветник е длъжен първо да предупреди председателстващия заседанието с цел предприемане на мерки за предотвратяване на нерегламентирано разкриване на лични данни.

(9) Председателстващият по време на заседание, в случай на предстоящо разкриване на лични данни, необходимо за разисквания и подготовка на актове на Общински съвет, е длъжен да предприеме мерки за ограничаване на нерегламентирано разкриване на лични данни, в това число да преустанови излъчването в реално време на заседанието, да изведе от зала присъстващите на заседанието граждани и гости, да проведе заседание при закрити врати, както и да вземе други подходящи за целта мерки.

## ГЛАВА ЧЕТВЪРТА ОТНОШЕНИЯ С ГРАЖДАНИТЕ И ОБЩЕСТВОТО

**Чл. 19.** Общинските съветници поддържат открит диалог с гражданите и насърчават тяхното участие в местното самоуправление.

**Чл. 20.** (1) Всеки общински съветник е длъжен да бъде достъпен за гражданите и да разглежда техните сигнали, предложения и жалби своевременно и добросъвестно.

(2) Общинските съветници предоставят вярна и точна информация в рамките на своите правомощия и при спазване на закона.

**Чл. 21.** Не се допуска дискриминация по какъвто и да е признак при общуването с гражданите.

## **ГЛАВА ПЕТА**

### **КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ И ПОДАРЪЦИ**

**Чл. 22.** Общинските съветници са длъжни да спазват разпоредбите на Закона за противодействие на корупцията(ЗПК) и Закона за отнемане на незаконно придобитото имущество(ЗОНПИ).

**Чл. 23.** (1) При наличие на частен интерес по конкретен въпрос общинският съветник е длъжен да го декларира и да се отведе от участие в обсъждането и гласуването.

(2) Декларацията се прави публично и се отразява в протокола от заседанието.

**Чл. 24.** Общинските съветници не приемат подаръци, услуги или облаги, които могат да повлияят или да създадат впечатление за влияние върху тяхната независимост и безпристрастност.

**Чл. 25.** Общинският съветник не може да заема щатна или нещатна длъжност в общинската администрация, която е несъвместима с изпълнение на служебните му задължения или може да накърни самостоятелната му преценка при участието му в решаване на въпроси от интерес на общината.

## **ГЛАВА ШЕСТА**

### **ПОВЕРИТЕЛНОСТ И ИНФОРМАЦИЯ**

**Чл. 26.** Общинските съветници използват служебната информация само за законни цели и в рамките на своите правомощия.

**Чл. 27.** Не се допуска разпространяване на информация, представляваща служебна, защитена или лична тайна, освен в случаите, предвидени от закона.

## **ГЛАВА СЕДМА**

### **ВЗАИМООТНОШЕНИЯ С МЕДИИ И ПУБЛИЧНИ ИЗЯВИ**

**Чл. 28.** Общинските съветници изразяват публичните си позиции коректно, отговорно и при зачитане на институционалния авторитет на Общинския съвет.

**Чл. 29.** Не се допуска използване на неверни, подвеждащи или манипулативни твърдения в публични изяви и медийни участия. Общинският съветник е длъжен да проверява фактите преди да ги сподели публично и да избягва разпространението на непотвърдена или подвеждаща информация.

## **ГЛАВА ОСМА**

### **КОНТРОЛ ПО СПАЗВАНЕТО И ОТГОВОРНОСТ**

**Чл. 30.** Спазването на настоящия Кодекс се наблюдава от Постоянната Етична комисия към Общинския съвет – Пазарджик (Комисията).

**Чл. 31.** Комисията по своя инициатива или по сигнал на трети лица проверява действията на общинския съветник при нарушаване стандартите на поведение, уредени в този Етичен кодекс.

**Чл. 32.** Всички жалби (сигнали) за нарушения на етичните стандарти за поведение на съветниците са в писмена форма, с подпис от подателя.

#### **Сигнали**

**Чл. 33. (1)** Граждани, на които е станало известно наличието на нарушение на етични правила от този Кодекс, по отношение на общински съветник, могат да подават подписани сигнали и жалби за нарушения на този Кодекс в писмена форма.

(2) Комисията е длъжна да разгледа сигнала, отговарящ на изискванията на ал. 1 и да вземе отношение по случая.

(3) Комисията е длъжна, при поискване от страна на подалите сигнала, да запази самоличността им в тайна.

(4) Не се разглеждат анонимни сигнали. За анонимен сигнал се счита сигнал без трите имена на подател на сигнала, актуален и точен адрес на подателя, телефон за връзка, електронен адрес или невярно посочени данни. Сигналът следва да е подписан.

(5) Разглеждат се само писмени сигнали. Сигналът се счита за писмен и в случаите, когато е направен по електронен път на адреса на електронната поща на Общински съвет – Пазарджик ([obsuvel@pazardjik.bg](mailto:obsuvel@pazardjik.bg)). В тези случаи не се изисква подпис, съгласно изискванията на Регламент (ЕС) № 910/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 23 юли 2014 г. относно електронната идентификация и удостоверителните услуги при електронни трансакции на вътрешния пазар и за отмяна на Директива 1999/93/ЕО (ОВ, L 257/73 от 28 август 2014 г.) и на Закона за електронния документ и електронните удостоверителни услуги.

**Чл. 34.** (1) Комисията извършва проверка до 14 дни от подаване на жалбата (сигнала), като дава право на общинския съветник да отговори на обвинението;

(2) Когато обвиненията са неоснователни, Комисията спира разследването и изпраща писмено становище до двете страни;

(3) Ако обвиненията са извън правомощията на комисията, тя предава материалите по случая на компетентните органи;

(4) При констатирано нарушение Комисията изпраща до Председателя на Общинския съвет препис от жалбата, решението и всички други събрани материали с мотивирано предложение за наказание от общинския съвет.

**Чл. 35.** (1) При потвърждаване заключението на Комисията по етика за нарушение на Етичния кодекс Общински съвет - Пазарджик на открито заседание може да наложи следните мерки:

1. Препоръка за извинение – ако е допустимо;

2. Предупреждение;

3. Забележка;

4. Глоба от 50 до 300 евро – при тежко нарушение на Етичния кодекс и при повторност.

(2) Видът и тежестта на наказанието се определят в зависимост от вида на нарушението, формата на вината и броя на извършените нарушения.

(3) Срокът, в който може да се наложи наказание, е не по-късно от 6 месеца от откриване на извършеното нарушение и не по-късно от 1 година от самото извършване на нарушението.

(4) Срокът за заличаване на наказанието „забележка“ е 6 месеца от налагането му.

(5) Наказанието „глоба“ се удържа от възнаграждението на общинския съветник

(6) Решението се взема на заседание на общински съвет с обикновено мнозинство от общия брой на съветниците, като гласуването е явно и поименно.

(7) Мерките нямат характер на дисциплинарно наказание и не засягат правомощията по закон.

**Чл. 36.** Производството по сигнали се осъществява при спазване на принципите на обективност, равнопоставеност и защита на личните данни.

**Чл. 37. (1)** За своята дейност комисията изготвя и представя на председателя на общински съвет два пъти в годината отчет, в който се включва информация за броя на подадените сигнали за неетично поведение и други нарушения на Етичния кодекс на общинските съветници, както и за предприетите действия по тях.

(2) Информацията по ал. 1 се включва в отчета на председателя на общински съвет, изготвен на основание чл. 27, ал. 6 от ЗМСМА и се оповестява публично на интернет страницата на съответния общински съвет след приемането на отчета от общинския съвет.

## **ГЛАВА ДЕВЕТА**

### **ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ**

**§1.** Настоящият Етичен кодекс отменя Етичния кодекс на Общински съвет – Пазарджик, приет с Решение №93/08.07.2004 г.

**§2.** Кодексът се публикува на официалния интернет сайт на Община Пазарджик и е достъпен за всички граждани.

**§3.** Всеки новоизбран общински съветник подписва декларация за запознаване и спазване на настоящия Етичен кодекс.

**§4.** Дефиниция на приличен външен вид: „външен вид, който не нарушава добрите нрави, не съдържа обидни, вулгарни или дискриминационни елементи и не уронва авторитета на общинския съвет като публична институция”

**§5.** Отговорността за съхраняване на получената съобразно правилата на този кодекс информация се носи от Общински съвет – Пазарджик.

**§6.** Етичният кодекс е приет на основание чл. 21, ал. 4 от ЗМСМА с Решение № ....., Протокол № ..... г на Общински съвет – Пазарджик и влиза в сила в 3-дневен срок от датата на публикуване на интернет страницата на Общински съвет – Пазарджик.

Приложение 1

**ДЕКЛАРАЦИЯ**

Долуподписаният.....

общински съветник в Общински съвет Пазарджик

мандат.....

**ДЕКЛАРИРАМ, ЧЕ**

съм запознат с нормите на Етичния кодекс на общинските съветници  
в Общински съвет Пазарджик и ще ги спазвам в работата си като  
общински съветник.

Дата:

Декларатор:

.....

.....

# **ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ПАЗАРДЖИК**

## **ПРОТОКОЛ**

**от публично обсъждане на проект на Етичен кодекс на общинските съветници в Общински съвет – Пазарджик, проведено на 18.03.2026 г., от 16.30 часа, в сградата на Община Пазарджик, етаж 13, зала 1302**

**На публичното обсъждане присъстваха:** г-жа Петя Цветкова – председател на Етичната комисия и вносител на проекта на Етичен кодекс, г-жа Десислава Тодорова – председател на Общинския съвет, г-н Владислав Петков – заместник-председател на Етичната комисия, г-н Борислав Павлов – член на Етичната комисия и г-н Димитър Петков – общински съветник. Граждани не присъстваха. Предложения по проекта не постъпиха.

**Съставил протокола**

**Иванка Гайдева**

## **СПРАВКА**

за постъпилите предложения по проекта на Етичен кодекс на общинските съветници в Общински съвет – Пазарджик

На 12.02.2026 г. на интернет-страницата на Общински съвет – Пазарджик беше публикуван проекта на Етичен кодекс на общинските съветници в Общински съвет – Пазарджик. В срок до 17.03.2026 г. заинтересованите лица имаха възможност да представят предложения и становища по проекта.

На 18.03.2026 г. в зала 1302 на Общински съвет – Пазарджик беше проведено публично обсъждане на проекта Етичен кодекс на общинските съветници в Общински съвет – Пазарджик. Не постъпиха предложения по проекта.