



Община Пазарджик

4400 Пазарджик бул. "България" № 2, Тел:(034) 44 55 01,

Факс:(034)44 24 95

e-mail: secretary@pazardjik.bg

МОТИВИ

към

НАРЕДБА

за изменение и допълнение на Наредбата за условията, реда и критериите за финансово подпомагане на спортните дейности в Община Пазарджик (Наредбата), приета с Решение № 42 от 29.03.2018 г., Протокол № 3 на Общински съвет Пазарджик, изменена с Решение № 37 от 29.02.2024 г., Протокол № 3 на Общински съвет Пазарджик

от

Петър Николаев Куленски – Кмет на Община Пазарджик

Съгласно изискванията на чл. 28, ал. 1 от Закона за нормативните актове, към предложението проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията, реда и критериите за финансово подпомагане на спортните дейности в Община Пазарджик (Наредбата), приета с Решение № 42 от 29.03.2018 г., Протокол № 3 на Общински съвет Пазарджик, изменена с Решение № 37 от 29.02.2024 г., Протокол № 3 на Общински съвет Пазарджик

I. Причини, налагащи приемането на подзаконовия нормативен акт:

Законът за физическото възпитание и спорта (ЗФВС) урежда обществените отношения, свързани с развитието и управлението на системата на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност в Република България. В тази връзка дейностите в областта на спорта на общинско ниво могат да се финансират и със средства от бюджета на Община Пазарджик при спазване правилата в областта на държавните помощи. В разпоредбата на чл. 133, ал.1 и ал.2 от ЗФВС е предвидено, че с тези средства може да се финансира изпълнението на дейностите за развитие на спорта, като Общината може да подпомага спортни организации, които имат седалище и дейност на нейна територия.

Съгласно разпоредбата на чл. 133, ал.4 от ЗФВС условията и редът за финансиране и подпомагане на спорта в общината се определят с наредба на Общинския съвет, каквато е действащата Наредба за условията, реда и критериите за финансово подпомагане на спортните дейности в Община Пазарджик.

С приетото Решение № 37 от 29.02.2024 г., Протокол № 3 от Общински съвет Пазарджик за изменение на Наредбата за условията, реда и критериите за финансово подпомагане на спортните дейности в Община Пазарджик се създаде разпоредбата на

чл. 7б, с която се въведе възможност за подпомагане на кандидатстващи спортни клубове и туристически дружества с допълнително целево финансиране. В приетия текст се предвиди, че допълнителното целево финансиране ще се осъществява след решение на общинския съвет, за разлика от действащия преди това текст на чл. 8, който предвиждаше одобряване на план – сметка от Кмета на Община Пазарджик. На основание Решението на Общински съвет – Пазарджик, Кметът на Община Пазарджик сключва договор, неразделна част от който е представения от лицето финансов план.

С настоящото предложение за изменение на разпоредбата на чл. 7б от Наредбата се запазва възприетия от Общински съвет – Пазарджик подход за осъществяване на допълнителното целево финансиране след решение на Общински съвет – Пазарджик, но също така се извършва промяна относно реда на даване на предложения, което е в съответствие с правомощията на Кмета на Общината като първостепенен разпоредител с бюджетни средства и по арг. по см. на чл. 11, ал.3 и ал.11, чл. 7, ал. 5, чл. 94, ал.2 от ЗПФ, да прави предложения за разходване на средства от бюджета на общината при осъществяване на контрол от общинския съвет.

За общинския съвет е запазена възможността за представяне на предложения по предложението на Кмета на Община Пазарджик при обсъждането му от Общинския съвет, като крайният му акт е правопораждащият юридически факт, даващ правото за сключване на договора между Община Пазарджик и съответната спортна или туристическа организация. В тази връзка се предлага отмяна на ал.2 и ал.3 на чл. 7б, тъй като уреждането на процедурата се извършва в новата разпоредба на чл. 7в.

В предложения текст на новия чл. 7в са предложени ред и условия за финансиране на подпомаганите лица с допълнително целево финансиране, което ще допринесе за равнопоставеност между различните организации и лица, упражняващи спортни дейности на територията на Община Пазарджик.

Средствата за допълнително целево финансиране за лицата по чл. 6 от Наредбата се приемат с бюджета на общината, съответно с неговата актуализация. Възприет е подходът разходваните средства да не надвишават предвидените такива като определен бюджет по съответния бюджетен параграф в единната бюджетна класификация.

За отпускане на средства за допълнително целево финансиране лицата следва да подадат заявление, ведно с декларация за липса на задължения към държавата и общината, декларация за липса на двойно финансиране, финансов план, както и доказателства за изпълнение на критериите за допълнително целево финансиране, като такива могат да бъдат оферти от доставчици, съобщения за планирани мероприятия, обявления за насрочени мероприятия, покани за участие и др.

Заявленията за подпомагане трябва да отговарят на критериите за тяхното разглеждане и одобряване – неотложност на финансирането, необходимост от финансирането, масовост на планираната дейност, наддържавно участие по критериите на съответната спортна федерация или с особена важност или значимост за града и общината. Не подлежат на подпомагане заявления за допълнително целево финансиране в случаите по чл. 7, чл. 12, чл. 45, ал.1 и ал.2, чл. 46, ал.3 от наредбата. Възприетите критерии за оценка на заявлението са мотивирани с оглед отграничаване на допълнителното целево финансиране от финансирането по реда на чл. 8 от Наредбата, от една страна, от друга – стимулиране на участието и провеждането от спортните клубове и туристическите дружества на мероприятия, които да допринасят съществено върху развитието на спорта, както и да повишават авторитета на Община Пазарджик.

С оглед необходимостта на планиране на разходите за допълнително целево финансиране, както и работата по обработка на заявленията и изготвяне на доклада на комисията по ал.6 и предложението на Кмета на Община Пазарджик, е предвидено, подаването на заявлението да бъде за два периода на календарната година, за съответното шестмесечие. Не се въвежда ограничение лицата да подават заявления само за единия или само за другия период на годината. Средствата за допълнително целево финансиране също се разпределят за два периода на календарната година, за

съответното шестмесечие, което гарантира предвидимост на възможността за финансова подкрепа от страна на Община Пазарджик към спортните клубове и туристически дружества през целия период на финансовата година, без да се надвишават предвидените средства в бюджета на общината и при гарантиране на равни условия за получаването на тези средства. В предложената разпоредба на чл. 7в, ал.18 се регламентира възможността за подаване на нови заявления за подпомагане с допълнително целево финансиране, при наличие на допълнителни средства в бюджета вследствие на неговата актуализация. Аналогично на останалите разпоредби, се предвижда заявленията да се подават в едномесечен срок от влизане в сила на решението на Общински съвет – Пазарджик за актуализация на бюджета на общината, оценяването им от комисията по чл. 7в, ал.6 и одобряване на разходите от Общински съвет – Пазарджик по предложение на Кмета на Община Пазарджик.

В предложениия текст на ал. 6 е продължен вече действащия принцип в чл. 8 за предварителна оценка на заявленията за подпомагане от комисия, назначена със заповед на Кмета на Община Пазарджик. Предвидено е, че комисията се конституира ежегодно в срок до 31 януари, като разглежда постъпилите заявления в срок от един месец от влизане в сила на решението на Общински съвет – Пазарджик, с което се приема бюджета на Община Пазарджик за съответната година – за заявленията за подпомагане през първото шестмесечие на годината, съответно от изтичане на срока за подаване на заявленията за второто шестмесечие на годината. В предложените текстове се урежда и хипотезата, че когато не е прието решение на Общински съвет – Пазарджик за приемане на бюджета на Община Пазарджик за съответната година, може да се извършва разход за допълнително целево финансиране в размери не по – големи от размера на разходите за съответния период на предходната година при съобразяване на условията на чл. 98 от Закона за публичните финанси. Комисията разглежда заявленията за финансиране в срок от един месец, считано от датата, на която е проведено гласуването на предложението за приемане на бюджет, съответно от изтичане на срока за подаване на заявленията от лицата за второто шестмесечие на съответната година.

След получаване на заявленията, комисията извършва преценка за допустимост и редовност на подадените заявления, като при необходимост дава указания към кандидатстващия. Неизпълнението на дадените указания е скрепено със санкцията за оставяне без разглеждане на заявлението за подпомагане, като е предвидена възможността за подаване на възражение, което може да бъде разгледано от комисията преди изтичане на срока за изготвяне на доклада на комисията.

Комисията одобрява, редуцира или отхвърля заявленията за допълнително целево финансиране и предложениия финансов план, при съобразяване на критериите по ал.5 и при спазване на съотношението по ал.9.

Политиката на Община Пазарджик предвижда разходване на целевите средствата за спортни клубове в съотношение 40:60, както следва:

- 40% за развиване на **високо спортно майсторство**, което развиват професионалните клубове;
- 60% за подпомагане на **масов спорт**.

Процентните граници за спортен клуб се формират както следва:

- ✓ **колективен спорт** до 32%= 20% + 12%. Горната граница за спортен клуб, развиващ колективен спорт, се изчислява на базата на 2 компонента:
 - Компонента 1- професионален клуб. Към момента в града има 2 професионални клуба, което води до 20% възможност за финансиране на всеки един от тях.
 - Компонента 2- детско-юношеска школа към съответния професионален клуб.

За отправна точка при калкулацията на финансирането на детско-юношеските школи, предлагащи колективен спорт е взета бройката на най-многобройната школа. В

нея тренират 420 деца, като общият брой на трениращите деца за Община Пазарджик е 3600, което прави процентното изражение/съотношение -12%.

✓ **индивидуален спорт** - до 5%

С 5% горна граница ще дадем възможност на спортните клубове, развиващи индивидуален спорт, да имат достъп до по-голямо финансиране в изключителни случаи. Поначало на отделен клуб горна граница от 1% би била достатъчна (тук стъпваме на преценката на база досегашен опит).

В предложението проект е предвидено, че комисията изготвя и представя доклад пред Кмета на Община Пазарджик. Докладът се публикува на интернет страницата на Община Пазарджик. Заинтересованите лица имат право да подадат възражения в 3-дневен срок от публикуването му. След изтичане на този срок доклада, предложенията и възраженията на лицата се предоставят на Кмета на Община Пазарджик, който в 7-дневен срок представя пред Общински съвет – Пазарджик предложение за вземане на решение по реда на чл. 7б, ал.1 от наредбата. Предложението на Кмета на Община Пазарджик се разглежда от Общински съвет - Пазарджик по общия ред за разглеждане на предложения, предвиден в ПОДОСПНКВОА. Предложенията и становищата на общинските съветници и постоянните комисии по направеното предложение на кмета на общината трябва да бъдат съобразени с предложените текстове на разпоредбите на ал.1, ал.2 и ал. 9. Въз основа на решението на общинския съвет, кмета на общината и одобреното за финансиране лице сключват одобрения от общинския съвет договор, неразделна част от който е одобрения финансов план.

В текстовете на чл. 7в, ал. 15, ал.16 и ал. 17 се предлага създаването на процедура, аналогична на действащата регламентация в част VI. „Процедура, ред за отчитане“ в наредбата, за представяне на отчет за разходването на предоставените средства за допълнително целево финансиране. Комисията по чл. 7в, ал.6 изготвя и представя доклад до Кмета на Община Пазарджик, като в 7-дневен срок от получаването му прави предложение пред Общински съвет – Пазарджик за одобряването му.

С § 5 от проекта на Наредба се предлага създаването на приложение № 5 – Декларация за липса на двойно финансиране. Предложената декларация се предвижда да бъде част от изискваните документи при кандидатстване на лицата с допълнително целево финансиране, както и с оглед недопускане на нарушение по смисъла на Закона за държавните помощи.

Представената на вниманието на Общински съвет – Пазарджик Наредба за изменение и допълнение се предлага да влезе в сила, считано от 01.01.2025 г., което да осигури своевременно запознаване на лицата по чл. 4, във вр. с чл. 6 от Наредбата с условията за подпомагане с допълнително целево финансиране. Предвижда се създаване на преходна разпоредба, която да уреди реда за подаване на заявленията през първата година от влизането в сила на Наредбата, а именно, че заявленията за подпомагане се подават в срок от 1 януари до 28 февруари на годината. Предлага се заявленията за подпомагане с допълнително целево финансиране за първото шестмесечие на годината да се разглеждат от Комисията по чл. 7в, ал.6 по реда на настоящата наредба след влизане в сила на решението на Общински съвет – Пазарджик за приемане на бюджета на Община Пазарджик и изтичане на срока по ал.1.

Предложеното изменение на Наредбата за условията, реда и критериите за финансово подпомагане на спортните дейности в Община Пазарджик гарантира подход и стремеж на органите на местно самоуправление за добро управление на местната власт и като доказателство, че същата има капацитет и възможност да се справи ефективно с многобройните си сложни задължения в интерес на обществото по прозрачен, отговорен и справедлив начин, както и за осигуряване на ефективност при разходването на публичния ресурс. Предложените текстове постигат необходимата прецизност в подзаконовата нормативна уредба, при вече възприетото принципно решение на Общинския съвет, че средствата за допълнително целево финансиране ще се одобряват от общинския съвет.

Принцип на необходимост – необходимо е да се регламентират условията и реда за подпомагане с допълнително целево финансиране на спортните клубове и туристическите дружества с приемането на Наредбата изменение и допълнение на Наредбата за условията, реда и критериите за финансово подпомагане на спортните дейности в Община Пазарджик, предвид на гореизложените съображения.

Принципът на обосновааност – предложението е обосноваано и съобразено със Закона за физическото възпитание и спорта и Закона за публичните финанси,

Принципите на предвидимост и откритост са спазени – проектът, докладът, мотивите, частичната предварителна оценка на въздействието и справка за направените приети и неприети предложения, са публикувани на официалния сайт на Община Пазарджик за становища и предложения от заинтересованите лица.

Принципът на съгласуваност – предложението за приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията, реда и критериите за финансово подпомагане на спортните дейности в Община Пазарджик ще бъде разгледано по реда и при условията на Закона за нормативните актове и АПК, с оглед на което за заинтересованите граждани и организации ще е налице възможност за участие в обществено обсъждане, чрез изразяване на писмени мнения и възражения, които да бъдат разгледани и съобразени от Общинския съвет гр. Пазарджик, преди приемане на съответното решение.

Принципът на субсидиарност, пропорционалност и стабилност - Наредбата за условията, реда и критериите за финансово подпомагане на спортните дейности в Община Пазарджик се приема от Общинския съвет - Пазарджик и съответства на нормативен акт от по-висока степен – Закона за физическото възпитание и спорта. Предложението цели постигане на баланса между необходимото и допустимото административно регулиране при съблюдаване на принципите за стриктно и законосъобразно разходване на публичния финансов ресурс. В предложените текстове е запазен и продължен вече възприетия принципен подход в действащата към момента наредба за предвидимост, откритост, законоустановеност и еднакво правоприлагане.

II. Цели, които се поставят:

Целите на този проект са:

Създаване на подзаконова нормативна регулация на реда и условията за подпомагане с допълнително целево финансиране по смисъла на чл. 7б от действащата Наредба за условията, реда и критериите за финансово подпомагане на спортните дейности в Община Пазарджик

III. Финансови средства, необходими за прилагането на наредбата.

Прилагането на предлаганите изменения и допълнения в Наредбата не изискват финансови средства, различни от тези осигурявани в досегашната уредба, т.е. не се предвижда допълнителен човешки, административен и материален ресурс.

IV. Очаквани резултати

След приемането на проекта на Наредбата за изменение и допълнение в Наредбата за условията, реда и критериите за финансово подпомагане на спортните дейности в Община Пазарджик ще се регламентират условията и реда за подпомагане на спортните клубове и спортно – туристическите организации със средства за допълнително целево финансиране.

V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

С приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията, реда и критериите за финансово подпомагане на спортните дейности в Община Пазарджик се приема подзаконов нормативен акт за прилагане на отделни разпоредби от

Закон за физическото възпитание и спорта и Закон за държавните помощи, поради което съответствието на Наредбата с правото на Европейския съюз е предопределено от съответствието на цитираните нормативни актове с правото на Европейския съюз и доколкото тези норми са транспонирани и въведени в националното законодателство на Република България.

ВНОСИТЕЛ:

ПЕТЪР КУЛЕНСКИ

Кмет на Община Пазарджик