



ОБЩИНА ПАЗАРДЖИК

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ПАЗАРДЖИК
п. код 4400
РЕГИСТРАЦИОНЕН ИНДЕКС И ДАТА
№ 751 / 13.08.2024г.
Срок за изпълнение

4400 Пазарджик бул. "България" №2, Тел: (034) 44 55 01,  
Факс: (034) 44 24 95, e-mail: secretary@pazardjik.bg

Изх. № 06-00-161 / 13.08. 2024 г.

ДО  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА  
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ  
ПАЗАРДЖИК

**ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

Приложено, изпращаме ви предложение и проект за решение, относно поемане на дългосрочен дълг под формата на банков заем от кредитна институция - банка на основание чл. 4, т. 8 от Закона за общинския дълг за разплащане на просрочени задължения на община Пазарджик

Предложението ще се докладва от Петър Николаев Куленски – кмет на Община Пазарджик и съдокладчик – Любомир Гечев – заместник кмет.

Приложения:

1. Един брой предложение.
2. Приложение №1 - справка за съотношението на плащанията по дълга на общината по чл.8а от Закона за общинския дълг и издадените гаранции към 31.12.2023 г.
3. Приложение №2 – прогнозна справка за съотношението на плащанията по дълга на общината по чл.8а от Закона за общинския дълг и издадените гаранции към 31.12.2024 г.
4. Проект за решение.
5. Покана за публично обсъждане.

КМЕТ НА  
ОБЩИНА ПАЗАРДЖИК:  
Петър Куленски



## ОБЩИНА ПАЗАРДЖИК

4400 Пазарджик бул. "България" №2, Тел:(034) 44 55 01,  
Факс:(034)44 24 95, e-mail: secretary@pazardjik.bg

---

ДО  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА  
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ  
ПАЗАРДЖИК

### ПРЕДЛОЖЕНИЕ

от

Петър Николаев Куленски – Кмет на Община Пазарджик

Относно: Поемане на дългосрочен дълг под формата на банков заем от кредитна институция - банка на основание чл.4, т.8 от Закона за общинския дълг за разплащане на просрочени задължения на община Пазарджик

### ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

За обезпечаване на част от бюджетните си разходи общината е поела дългосрочен общински дълг. Така е осигурила финансов ресурс за изпълнението на общинските бюджети за съответните години и същевременно изпълнението на проекти по европейски програми.

С приемането на бюджета за 2024 г. на база на заверените от Сметна палата касови отчети за 2020, 2021 и 2022 година е приложена справка – информация за общинския дълг, издадените общински гаранции, съотношението на плащанията, дълга на общината по чл.8а от Закона за общинския дълг и издадените гаранции, от която е видно, че съотношението на плащанията по дълга към средногодишния размер на изравнителната субсидия и собствените приходи на основание чл.32, ал.1 от ЗПФ е 8,1 %, при максимален годишен размер на плащанията 15%.

Дългът на община Пазарджик към 30.06.2024 г. се формира от:

1. Дългосрочен банков заем по договор №173 от 14.03.2022 г. с Обединена българска банка АД с остатъчен размер на дълга 6 470 200 лв. за рефинансиране на съществуващ дълг
2. Дългосрочен банков заем по договор №174 от 14.03.2022 г. с Обединена българска банка АД с остатъчен размер на дълга 2 590 914 лв. за инвестиционни проекти.
3. Дългосрочен револвиращ банков заем по договор №172 от 14.03.2022 г. с Обединена българска банка АД с остатъчен размер на дълга 0 лв. за инвестиционни проекти. Към 30.06.2024 г. няма усвояване на кредитния лимит чиито размер е 3 500 000 лв.
4. Дългосрочен договор за общински заем по договор №1110 от 04.10.2019 г. сключен с „Фонд за органите на местното самоуправление в България – ФЛАГ” ЕАД с остатъчен размер на дълга 40 305 лв. за инвестиционни проекти за изпълнение и реализация на проект “Комбинирана процедура за проектиране и изграждане на компостиращи инсталации и на инсталации за предварително третиране на битови отпадъци” на Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.”.
5. Дългосрочен договор за общински заем по договор №1109 от 04.10.2019 г. сключен с „Фонд за органите на местното самоуправление в България – ФЛАГ” ЕАД с остатъчен размер на дълга 1 404 065 лв. за инвестиционни проекти за изпълнение и реализация на проект “Комбинирана процедура за проектиране и изграждане на компостиращи инсталации и на инсталации за предварително третиране на битови отпадъци” на Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.”.
6. Дългосрочен безлихвен заем от Централния бюджет по реда на ЗПФ от Министерство на финансите в размер на 11 000 000 лв. за финансиране на временни касови разриви.
7. Договор с гарантиран резултат /ЕСКО договор/ с предмет „Модернизация и внедряване на интелигентно решение за управление на уличното осветление на гр. Пазарджик чрез договор с гарантиран резултат“ с остатък по договора 1 315 995 лв.
8. Задължения за лихви по текущите банков кредити, които към този момент се изчисляват на 805 785 лв.

Отчитайки обстоятелството, че са налице отчетни данни по годишния касов отчет на община Пазарджик за 2023 г. и направените плащания по дълга към 30.06.2024 г., прилагаме справка – приложение №1 за съотношението на плащанията по дълга на общината по чл.8а от Закона за общинския дълг и издадените гаранции, от която е видно, че съотношението на плащанията по дълга към средногодишния размер на изравнителната субсидия и собствените приходи на основание чл.32, ал.1 от ЗПФ към 31.12.2024 г. се изменя от 8,1 процентни пункта на 8,5 процентни пункта, съгласно приложение №2, при максимален годишен размер на плащанията 15%.

Просрочените задължения на Община Пазарджик към 30.06.2024 г. са в размер на 20 220 076 лв. и са формирани през периода от 2019 год. до 2024 год., както следва:

Дейност	Параграф	Стойност
122	10-20	

122	51-00	2766530
369	10-20	29076
389	10-20	662079
524	10-16	209965
589	10-20	970000
603	10-30	138791
604	10-15	1 279069
604	51-00	1315996
606	10-30	8059325
619	10-15	586936
619	10-20	236409
619	52-06	68870
622	10-20	486595
623	10-20	1 916050
627	10-20	1 009043
714	52-03	448771
849	43-01	7477
866	52-03	29094

Размера на просрочените задължения за последните 5 финансови години са както следва:

- 2019 година – 4 785 065 лв.
- 2020 година – 5 622 295 лв.
- 2021 година – 9 379 835 лв.
- 2022 година – 6 206 125 лв.
- 2023 година – 24 508 963 лв.

Видно е, че просрочените задължения на Община Пазарджик нарастват неимоверно през 2023 година в сравнение с предходните години, като показателя за наличните към края на годината просрочени задължения по бюджета на общината не съответства на фискалните изисквания по чл. 130 а от ЗПФ, а именно: просрочените задължения по бюджета на общината да не надвишават 5 на сто от отчетените разходи на общината за последната година.

От публикуваната от МФ информация към 31.12.2023 г. за показателя „дял на просрочени задължения по бюджета от отчетени разходи за годината“ се установява, че абсолютната му стойност е 16,58 %, което надвишава норматива по ЗПФ повече от три пъти.

Несвоевременното разчитане на задълженията към контрагентите на общината в комбинация с влошената макроикономическа ситуация в държавата и протеклите про инфлационни процеси съпроводени с растящи цени и ръст на минималната работна заплата, поставя в изключително неблагоприятно положение доставчиците и води до формирането на финансови загуби на същите.

От направения окончателен анализ на задълженията на община Пазарджик към 30.06.2024 е видно, че общата им сума възлиза на 49 213 057 лв. (в това число и просрочените задължения). Цитираните задължения са значителни по обем и затрудняват нормалното функциониране на общината.

Постъпилите приходи за местни дейности към 30.06.2024 г. са 20 099 807 лв. от планирани приходи за 2024 година в размер на 39 184 398 лв. приходна база в бюджета за 2024 г. не позволява разплащането на цитираните по-горе просрочени задължения, което произтича от необходимостта да бъдат обезпечени с бюджетни кредити всички местни дейности.

Необходимо е да се осигури допълнително финансиране със заемни средства, за да се обезпечи разплащането на просрочени задължения на Община Пазарджик.

Целесъобразно е да бъде предвидено на основание чл. 60, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс предварително изпълнение на взетото решение за поемане на дългосрочен дълг под формата на банков заем, за да бъдат защитени важни обществени интереси, свързани с прекратяване трупането на лихви, което влечи след себе си до увеличаване размера на задълженията към кредитори на Общината - задълженията към доставчици в размер на 20 220 076 лв. са лихвоносни.

Предварителното изпълнение е необходимо, тъй като във всеки един момент и към настоящия е налице непосредствена опасност от снабдяване с изпълнителни листове и предприемане на изпълнителни действия срещу Общината, за което ще се дължат допълнително такси и разноски, а това би увеличило размера на общата задължнялост на Общината.

Не малкият период от време между влизането в сила на решението на Общински съвет Пазарджик и неговото изпълнение може да бъде избегнат чрез допускане на предварително изпълнение на решението, което цели защита на особено значим обществен интерес и предотвратяване на опасността да последват значителни вреди за Община Пазарджик - натрупване на лихви и съдебни разноски. В тази връзка, спестените средства биха могли да се използват за погасяване на дълговете на Общината. Тук за пример могат да бъдат посочени дължимите суми към РИОСВ за отчисления по Закона за управление на отпадъците:

- По Акт за установяване на публично държавно вземане № 04/28.01.2019 г. /правно основание чл. 60, ал. 6 от ЗУО/ - размера на задължението по Акта е 407 443,73 лв. главница и 70 066,82 лв. лихва към 31.08.2018 г.
- По Акт за установяване на публично държавно вземане № 02/03.05.2023 г. /правно основание чл. 64 от ЗУО/ - остатъчният размер на задължението по Акта е 407 021 лв. не преведени месечни отчисления по чл. 64 от ЗУО за м.09.2018 г. и м.04/2019 г. и лихва изчислена към 31.12.2020 г. в размер на 923 956,20 лв. Същите се очаква да бъдат предявени за принудително събиране по реда на ДОПК в рамките на същата година.

С промяната на чл.264 ал.1,ал.2,ал.4 от ДОПК Община Пазарджик, при наличие на публични задължения към НАП, е в невъзможност да вписва сделки при съдия по вписвания. Това поставя под угроза реализирането на планираните собствени приходи на Община Пазарджик, респ. изпълнението на бюджета за тази и следващите финансови години. Ето защо е наложително да се предвиди предварително изпълнение на решението на Общинския съвет.

Отчитайки горното, предлагаме община Пазарджик да поеме дългосрочен банков заем в размер на 19 500 000 /деветнадесет милиона и петстотин хиляди/ лева със срок на погасяване 15 /петнадесет/ години, с три годишен гратисен период, с който да се финансира разплащане на просрочени задължения на общината към 30.06.2024 г., при следните условия и параметри:

1. Максимален размер на дълга - 19 500 000 лв. /деветнадесет милиона и петстотин хиляди лева/.
2. Валута на дълга - български лева /BGN/;
3. Вид на дълга - дългосрочен дълг, поет с договор за банков заем за финансиране на просрочени задължения на общината, съгласно Приложение 2;
4. Начин на обезпечение на кредита - учредяване на залог върху настоящи и бъдещи парични вземания, представляващи настоящи и бъдещи собствени приходи на Община Пазарджик, съгласно чл. 45, ал. 1, т. 1, букви от „а“ до „ж“ от Закона за публичните финанси и общата изравнителна субсидия на община Пазарджик съгласно чл. 52, ал.1, т.1, б. „б“ от Закона за публичните финанси.
5. Условието за погасяване:
  - 5.1. Краен срок на погасяване 15 /петнадесет/ години, считано от датата на подписване на договора за заем, с включен 3 /три/ годишен гратисен период за главница.
  - 5.2 Начин на погасяване - на равни месечни вноски след изтичане на гратисния период от 36 месеца;
  - 5.3. Източници за погасяване - собствени приходи на общината /45, ал.1, т.1 букви от "а" до "ж" от Закона за публичните финанси /ЗПФ// и обща изравнителна субсидия /чл.52, ал.1, т.1, б."б" от ЗПФ/;
6. Максимален лихвен процент, такси, комисиони и други
  - 6.1. Максимален лихвен процент - плаващ лихвен процент, формиран от сбора на ОЛП на БНБ плюс надбавка, в размер до 1,2 процентни пункта;
  - 6.2. В случай на просрочие на погасителна вноска по главницата, просрочената сума ще се олихвява с лихвен процент за просрочие, формиран като сбор от лихвен процент по т. 6.1. завишен с предложена от участниците надбавка;
7. Срок за усвояване – 12 месеца от датата на подписване на договора;
8. Други условия – без такси и комисиони по заема, включително и за разглеждане, управление, ангажимент, предсрочно погасяване и др.

При така разписаните лихвени условия и параметри по заема през първата година размера на плащанията на лихвата е в зависимост от датата на усвояването на заема. Очакваната маса на лихвата през втората година след усвояването на заема се изчислява на 702 000 лв., което е валидно и за третата година след усвояването. След третата година плащанията по заема /главница + лихви/ се очаква да бъдат в размер на 2 317 280 лв., като при регулярно плащане на главница и лихва всяка следваща година плащанията намаляват регулярно до последното годишно плащане в размер на 1 403 780 лв.

Натрупаните лихвени разходи по тези параметри на заема са значително по-ниски от очакваните плащания за законни лихви, съдебни такси, адвокатски възнаграждения и разходи за изпълнителни дела по просрочените задължения на община Пазарджик, в случай че не бъдат рефинансирани и за тях бъдат заведени съдебни дела срещу Община Пазарджик. Тези разходи биха възлезнали на допълнително 12 503 625 лв., докато всички лихвени плащания по кредита не се очаква да надхвърлят 6 635 360 лв. Община Пазарджик ще реализира по този начин спестявания в размер на 5 868 265 лв.

На основание чл. 4, т. 8 от Закона за общинския дълг и във връзка с чл. 27, ал. 4 и ал. 5 от ЗМСМА и чл. 60, ал. 1 от АПК,

### ПРЕДЛАГАМ:

Общинският съвет да обсъди и приеме предложение за поемане на дългосрочен дълг под формата на банков заем от кредитна институция – банка за разплащане на просрочени задължения на община Пазарджик, съгласно предложени проект за решение, както и да допусне предварително изпълнение на взетото решение.

КМЕТ НА  
ОБЩИНА ПАЗАРДЖИК:  
/Петър Куленски/



Проект!

### ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ПАЗАРДЖИК

### РЕШЕНИЕ

№ .....

от ..... 2024 година, взето с Протокол № .....

**ОТНОСНО:** Поемане на дългосрочен дълг под формата на банков заем от кредитна институция - банка на основание чл.4, т.8 от Закона за общинския дълг за разплащане на просрочени задължения на община Пазарджик

Общинският съвет – Пазарджик, след като обсъди предложението на кмета на общината Петър Куленски, на основание чл. 3, т. 2 и чл. 4, т. 8 от Закона за общинския дълг, във връзка с чл. 21, ал. 1, т. 10 от ЗМСМА и чл. 60, ал. 1 от АПК

### РЕШИ:

1. На основание чл. 4, т. 8 от Закона за общинския дълг, Общински съвет Пазарджик дава съгласие да бъде поет дългосрочен дълг под формата на банков заем от кредитна институция - банка за разплащане на просрочени задължения на община Пазарджик при средните условия:

- Максимален размер на дълга - 19 500 000 лв. /деветнадесет милиона и петстотин хиляди лева/.
- Валута на дълга - български лева /BGN/;

- Вид на дълга - дългосрочен дълг, поет с договор за банков заем за финансиране на просрочени задължения на общината;
  - Начин на обезпечаване на дълга - учредяване на залог върху настоящи и бъдещи парични вземания, представляващи настоящи и бъдещи собствени приходи на Община Пазарджик, съгласно чл. 45, ал. 1, т. 1, букви от „а“ до „ж“ от Закона за публичните финанси и общата изравнителна субсидия на община Пазарджик съгласно чл. 52, ал. 1, т. 1, б. „б“ от Закона за публичните финанси.
  - Условието за погасяване: краен срок на погасяване 15 /петнадесет/ години, считано от датата на подписване на договора за заем, с включен 3 /три/ годишен гратисен период за главница. Начин на погасяване - на равни месечни вноски след изтичане на гратисния период от 36 месеца. Източници за погасяване - собствени приходи на общината /45, ал. 1, т. 1 букви от "а" до "ж" от Закона за публичните финанси /ЗПФ// и обща изравнителна субсидия /чл. 52, ал. 1, т. 1, б. "б" от ЗПФ/;
  - Максимален лихвен процент, такси, комисиони и други. Максимален лихвен процент - плаващ лихвен процент, формиран от сбора на ОЛП на БНБ плюс надбавка, в размер до 1,2 процентни пункта; В случай на просрочие на погасителна вноска по главницата, просрочената сума ще се олихвява с лихвен процент за просрочие, формиран като сбор от лихвен процент по т. 6.1. завишен с предложена от участниците надбавка. Срок за усвояване – 12 месеца от датата на подписване на договора. Други условия – без такси и комисиони по заема, включително и за разглеждане, управление, ангажимент, предсрочно погасяване и др.
2. На основание чл. 17, ал. 3 от Закона за общинския дълг възлага и делегира права на Кмета на Община Пазарджик да проведе процедура за избор на институция, която да осигури необходимото финансиране; да подпише договора за кредит и учреди залог; както и да извърши всички останали необходими правни и фактически действия за изпълнение на решението по т. 2.
3. За изпълнение на решението по т. 2 на Кмета на Община Пазарджик се възлага да:
- Изпрати покани за предоставяне на оферти за предоставяне на финансирането при условията по т. 1 до не по-малко от три финансови институции;
  - Да определи с негова заповед комисия, съставена от не по-малко от 5 души, включваща минимум един икономист и минимум един юрист, която да разгледа получените оферти и да изготви писмено предложение до Кмета за определяне на финансовата институция, която да предостави финансирането. Критерий за определяне на финансовата институция, която да предостави финансирането следва да бъде предложен най-нисък лихвен процент по кредита, като стриктно се спазват останалите условия съгласно т. 1 от настоящото решение.
  - Да издаде заповед на основание предложението на Комисията, с която да определи институцията, от която да бъде поет общинския дълг.
  - В срок до 2 месеца след подписването на договора за заем да докладва на Общински съвет – Пазарджик за условията, при които е поет общинския дълг.



4. На основание чл. 60, ал. 1 от АПК, Общински съвет – Пазарджик допуска предварително изпълнение на взетото по т. 1 решение.

мотиви за предварителното изпълнение:

С предварителното изпълнение на взетото решение за поемане на дългосрочен дълг под формата на банков заем се цели защитата на особено важни обществени интереси, свързани с прекратяване трупането на лихви, което влечи след себе си увеличаване размера на задълженията на Общината към кредиторите и задълженията към доставчици в размер на 20 220 076 лв. са лихвоносни.

Предварителното изпълнение е необходимо, тъй като във всеки един момент и към настоящия е налице непосредствена опасност от снабдяване с изпълнителни листове и предприемане на изпълнителни действия срещу Общината, за което ще се дължат допълнително такси и разноски, а това би увеличило размера на общата задължнялост на Общината.

Не малкият период от време между влизането в сила на решението на Общински съвет Пазарджик и неговото изпълнение може да бъде избегнат чрез допускане на предварително изпълнение на решението, което цели защита на особено значим обществен интерес и предотвратяване на опасността да последват значителни вреди за Община Пазарджик - натрупване на лихви и съдебни разноски. В тази връзка, спестените средства биха могли да се използват за погасяване на дълговете на Общината.

Не на последно място следва да се отбележи, че с промяната на чл. 264 ал. 1, ал. 2 и ал. 4 от ДОПК Община Пазарджик, при наличие на публични задължения към НАП, е в невъзможност да вписва сделки при съдия по вписвания, ето защо е обществено значимо, чрез предварителното изпълнение на решението на Общински съвет да се погасят час по – бързо задълженията на Общината, в противен случай са поставени под угроза реализирането на планираните собствени приходи на Община Пазарджик, респ. изпълнението на бюджета за тази и следващите финансови години.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ  
ПАЗАРДЖИК:**

**/Найден Шопов/**